

TESTIMONIO

# ECONOMÍA CIRCULAR: DIAGNÓSTICO, BENCHMARKING Y HOJA DE RUTA

**Asistencia Técnica**  
Consortio de Gobiernos Autónomos  
Provinciales del Ecuador



# Testimonio

## Asistencia Técnica

### Consortio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador “Economía circular: diagnóstico, benchmarking y hoja de ruta” Año 2024

#### Introducción

El presente documento es el resultado final de la asistencia técnica brindada al Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), como parte del apoyo ofrecido por la Aceleradora de Acción Climática de la Plataforma Regional de Estrategias de Desarrollo y Bajo en Emisiones (LEDS LAC) en colaboración con Asociación Sustentar. El objetivo de la asistencia fue realizar un diagnóstico, benchmarking y hoja de ruta para la implementación de estrategias de economía circular en los sectores agrícola, pesquero y turismo de Ecuador, enfocado en micro, pequeñas y medianas empresas (MiPyMes).

La [Aceleradora de Acción climática](#) es un servicio ofrecido por la Plataforma LEDS LAC que brinda asistencia técnica rápida, de alta calidad y a corto plazo para los países en desarrollo. Es un servicio financiado por el Laboratorio Nacional de Energía Renovable (NREL por sus siglas en inglés).

[LEDS LAC](#) es una red de organización e individuos líderes transformadores que trabajan en la promoción, diseño e implementación de LEDS para un desarrollo resiliente y bajo en emisiones en Latinoamérica y el Caribe.

La atención a los retos que impone el cambio climático requiere la integración de los objetivos de mitigación y adaptación en las políticas y estrategias de desarrollo. A la vez, el logro de las aspiraciones económicas y sociales de nuestros países demanda tomar en cuenta dichos retos. Por esta razón en LEDS LAC se promueve la formulación e implementación de estrategias nacionales, sub-nacionales y sectoriales que respondan al mismo tiempo al triple objetivo de promover desarrollo, reducir emisiones e incrementar resiliencia.

Estas estrategias de Desarrollo Resiliente y Bajo en Emisiones (LEDS, por sus siglas en inglés) permiten a los países avanzar hacia un desarrollo sostenible y cumplir con sus compromisos climáticos. Por esta razón, LEDS LAC apoya a los líderes que están impulsado el cambio desde los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado y la comunidad internacional. Entre las actividades y servicios que brinda LEDS LAC se encuentra el Acelerador de Acción Climática.

Por su parte, [Asociación Sustentar](#) coordina la Aceleradora de Asistencias mediante la cual se brinda apoyo a la Plataforma LEDS LAC en la coordinación general del servicio de asistencia técnica.

Asimismo, Asociación Sustentar lidera el [Grupo de Trabajo de Eficiencia de Recursos](#) de la Plataforma Regional LEDES LAC, el cual tiene como objetivo facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias entre actores clave de la región, y respaldar acciones y estrategias que permiten gestionar de manera eficiente los recursos y diseñar sistemas que reduzcan el consumo y desperdicio, para contribuir a la reducción de las emisiones de carbono y a las NDC.

En este contexto, desde Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), se solicitó apoyo para desarrollar un diagnóstico, benchmarking y hoja de ruta en cuanto a Economía Circular. En respuesta a esa solicitud la Secretaría de LEDES LAC coordinó la contratación de Marco Acosta Morales para que ejecutara el servicio de asistencia técnica.

## Contexto

El modelo económico de Ecuador se ha basado en la extracción de recursos y exportación de materia prima, siendo un modelo de consumo insostenible en el tiempo, pues los recursos son finitos. Ante este contexto, el país se ha centrado en la búsqueda de un modelo de economía circular, cuyos inicios podrían remontarse a junio del 2019 en el Primer Seminario de Economía Circular, realizado con la coordinación del Ministerio de Producción Comercio Exterior Inversiones y Pesca (MPCEIP) e incluyendo a actores públicos, académicos, cooperación internacional y fundaciones. Cabe destacar que en ese año se firmó el Pacto Nacional por la economía circular, siendo el primer paso hacia un camino integral de dicho modelo en el país.

Actualmente el CONGOPE está impulsando varios proyectos e iniciativas enfocadas en la producción sostenible, climática e inteligente, entre ellos: "Futuro Circular: hacia un modelo de producción y consumo sostenible para el Ecuador". En este proyecto, cuyo financiamiento fue aprobado en 2021 por el [Fondo Ítalo Ecuatoriano para el Desarrollo Sostenible \(FIEDS\)](#), además de CONGOPE participan: Fundación Acra (implementador), Ministerio de Producción Comercio Exterior, Inversiones y Pesca (MPCEIP), Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), Fundación Panel, Consorcio Ecuatoriano para la Responsabilidad y Sostenibilidad (CERES) y Centro Ecuatoriano de Eficiencia de Recursos (CEER).

Adicionalmente, el proyecto Futuro Circular promueve procesos de desarrollo local sostenible, enfocado en la transición hacia una economía circular, gracias a un marco normativo fortalecido y a la implementación de iniciativas emblemáticas de producción más limpia accesibles a MiPymes y consumo responsable, en el marco de las competencias provinciales ambientales y productivas. Además, estas acciones están alineadas a las estrategias del [Libro Blanco de Economía Circular de Ecuador](#) y las [Contribuciones Nacionalmente Determinadas \(NDC\)](#).

En este sentido, la asistencia técnica tuvo como objetivo principal desarrollar e implementar estrategias de economía circular en los sectores agrícola, pesquero y turístico de Ecuador, con un enfoque específico en las MiPyMEs. Para lograrlo, se llevó a cabo un proceso que incluyó el diagnóstico de la situación actual, el análisis comparativo de prácticas de economía circular en América Latina y el Caribe en los mencionados sectores, así como la identificación de fortalezas,

debilidades, oportunidades y desafíos inherentes a cada experiencia. Todo ello con el propósito de elaborar una hoja de ruta para la implementación efectiva de estas estrategias.

## Propuesta de mejora

En el marco del desarrollo de esta asistencia técnica se elaboraron los siguientes documentos:

1. **Diagnóstico de la situación actual en materia de economía circular** en los sectores agrícola, pesquero y turismo de Ecuador enfocado en MiPyme. Se consideró:
  - a. Alcance: geográfico, temporal y técnico
  - b. Identificación de los recursos materiales
  - c. Comprensión de los flujos y problemáticas
  - d. Actores claves
2. **Análisis de benchmarking sobre prácticas de economía circular** llevadas adelante en América Latina y el Caribe para los sectores agrícola, pesquero y turismo. Se analizaron:
  - a. Antecedentes de prácticas de economía circular
  - b. Análisis de la normativa relacionada con Economía Circular
  - c. Análisis FODA
  - d. Casos de articulación público-privada
  - e. Principales beneficios socioeconómicos y ambientales
3. **Mesa de Trabajo:** se conformaron 4 mesas de trabajo con al menos un representante de cada uno de los sectores involucrados. En las mismas los participantes pudieron hacer aportes a la propuesta de hoja de ruta elaborada.
4. **Hoja de ruta** para la implementación de estrategias de economía circular en los sectores agrícola, pesquero y turismo de Ecuador, enfocado en MiPyMes. La misma contiene:
  - a. Objetivos
  - b. Metas
  - c. Indicadores
  - d. Fases para la implementación
  - e. Riesgos para la implementación y acciones de mitigación

## Impacto

La presente asistencia tuvo por objetivo contribuir principalmente a los siguientes impactos:

1. **Fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones beneficiarias:** fortaleciendo capacidades técnicas del equipo del CONGOPE en materia de economía circular y su réplica hacia los gobiernos provinciales del Ecuador.

2. **Propuesta, adopción o implementación de Leyes, Políticas, Regulaciones, Estándares o Buenas Prácticas:** a partir de un benchmarking sobre buenas prácticas de economía circular en América Latina y el Caribe aplicables y replicables para los sectores agrícola, pesquero y turismo -y también para otros sectores productivos de otros países de la región- junto a una hoja de ruta para su implementación.

3. **Fomento de la coordinación y colaboración entre distintos actores:** entre el sector privado (sectores agrícola, pesquero y turismo de Ecuador, enfocado en MiPymes) y el sector público (CONGOPE y Gobiernos Autónomos Descentralizados - GAD- Provinciales).

4. **Contribución a la movilización de inversiones climáticas:** al fortalecer capacidades y generando evidencia concreta para la implementación de prácticas de economía circular en Ecuador, se permite el desarrollo de estrategias de financiamiento que abarquen proyectos de inversión destinados a promover la producción más limpia, tecnologías sostenibles y prácticas de consumo responsable en los sectores agrícola, pesquero y turismo, con potencial de replicación en otros sectores y localidades.

## Feedback

*“La AT brindó una apertura diferenciada para el proceso de construcción de acciones y políticas para economía circular (...) Este proceso nos permite conocer experiencias y aplicarlas en territorio y sus indicadores medirlos de acuerdo a la realidad actual del fomento productivo. Entre las acciones lo principal es la construcción participativa de la hoja de ruta que nos permitirá a futuro convertir y materializar acciones de fomento productivo sostenible”, Hery Moreira, Analista de Fomento Productivo en CONGOPE, abril 2024.*

## Datos de contacto y enlaces de interés:

- **Contacto Plataforma LEDS LAC:** [secretaria@ledslac.org](mailto:secretaria@ledslac.org)
- **Unirse Plataforma LEDS LAC:** <https://ledslac.org/registrese/>
- **Contacto Grupo de Trabajo de Eficiencia de Recursos:** [ef.recursos@ledslac.org](mailto:ef.recursos@ledslac.org)
- **Unirse Grupo de Trabajo de Eficiencia de Recursos:** <https://forms.gle/3i1UnnuTi4bXe74h8>
- **Beneficiario, CONGOPE , Ing. Henry Moreira:** [hmoreira@congope.gob.ec](mailto:hmoreira@congope.gob.ec)