

RESUMEN DE POLÍTICA

Inversión extranjera directa y cambio climático: oportunidades para el alineamiento de políticas y metas

Este material ha sido producido con el propósito de divulgar aprendizajes de la Comunidad de Práctica sobre Articulación público-privada para la acción climática en Latinoamérica y el Caribe (ArticuLAC), una iniciativa conjunta del programa Euroclima, cofinanciado por la Unión Europea (UE) y el Gobierno Federal de Alemania, e implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, la Plataforma Regional LEDS LAC y el Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible (CLACDS) de INCAE Business School.

La preparación del documento se ha beneficiado de la investigación desarrollada por el equipo de CLACDS/INCAE en el marco de una consultoría contratada por GIZ, en el marco del proyecto ACCION Clima, comisionado por la Iniciativa Climática Internacional IKI, e implementado con la Dirección de Cambio Climático (DCC) del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) de Costa Rica, con el propósito de integrar los conceptos de sostenibilidad, descarbonización y adaptación al cambio climático dentro de la estrategia de inversión extranjera directa del país gestionada por la Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER).

Elaboración: Ronald Arce y Juan Pablo López, CLACDS/INCAE; Ana María Majano, LEDS LAC y CLACDS/INCAE.

Aportes de contenido y revisión editorial: Alfredo Apaza, Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego de Perú; Ileana Rojas, ECORED, República Dominicana; Marcelo Serra, Asociación Ambientalista del Sur, Argentina; Javier Perla, SGS Perú.

Supervisión: Pablo Rojas e Itzel Alcérreca, GIZ/Euroclima

Diagramación: Libélula

Más información sobre la CdP: <https://www.ledslac.org/comunidades-de-practica/seCTOR-privado/>

Fecha: octubre de 2025

Esta publicación cuenta con el apoyo financiero de la Unión Europea a través del programa Euroclima, en el marco de la Comunidad de Práctica ArticuLAC. El contenido de esta es responsabilidad exclusiva de los autores y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

A medida que la acción climática en el marco del Acuerdo de París avanza del establecimiento de compromisos a la implementación, los países de Latinoamérica y el Caribe deben trabajar en alinear sus políticas de desarrollo económico y social con sus objetivos climáticos y asegurar el financiamiento de las medidas priorizadas en sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC), Estrategias de Largo Plazo (LTS), Planes Nacionales de Adaptación (NAP) y otros instrumentos de política climática.

La inversión extranjera directa (IED) es clave para el desarrollo de los países, pues además de la inyección de recursos financieros, conlleva beneficios en términos de generación de empleo, transferencia tecnológica y dinamización de sectores estratégicos. En 2023, América Latina y el Caribe recibió USD 193.000 millones en IED, el segundo nivel más alto de su historia. Actualmente no existe un desglose que permita identificar con precisión el aporte de estas inversiones a las metas relacionadas con el clima y el desarrollo sostenible (UNCTAD, 2023); sin embargo, con las políticas e incentivos adecuados, estos flujos de capital podrían contribuir a la descarbonización y resiliencia de las economías de la región.

Para los países de Latinoamérica y el Caribe, el alineamiento de las políticas de IED con sus objetivos climáticos representa una oportunidad de atraer capital e innovación hacia sectores emergentes, como energías renovables no convencionales, bioeconomía, movilidad eléctrica y digitalización sostenible, que son clave para la descarbonización y los planes de adaptación. Por esta razón, en el marco de la Comunidad de Práctica ArticuLAC se abrió, a inicios de 2025, un grupo de discusión sobre esta temática, conformado por representantes de instituciones públicas y privadas de Latinoamérica y el Caribe que forman parte de la Comunidad.

El presente documento recoge las reflexiones resultantes de ese trabajo, con el objeto de promover una mayor conciencia sobre la importancia de alinear políticas y estrategias relacionadas con los dos temas. Se presenta brevemente el marco conceptual, ejemplos de los avances de ese alineamiento en la región, y un resumen de los retos para la atracción de IED sostenible y climática.



IED y cambio climático

La inversión extranjera directa sucede cuando una persona física o jurídica residente en el extranjero tiene el objetivo de obtener una participación duradera y un interés de control en una empresa o entidad residente de otra economía (UNCTAD, 2021). Esta inversión puede concretarse a través de proyectos nuevos (greenfield), fusiones y adquisiciones transfronterizas, joint ventures y otras modalidades.

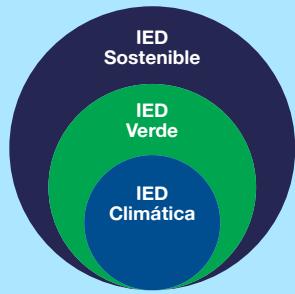
El Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés) señala que los países en desarrollo, “si bien son particularmente vulnerables a las perturbaciones ambientales y económicas negativas del cambio climático, se enfrentan a una enorme brecha de financiación climática” y que la inversión extranjera directa positiva para el clima, o IED climática, puede ayudar a reducir esta brecha (WEF, 2023). Por esta razón, la IED debe ser considerada de manera explícita en las estrategias de financiamiento climático (UNCTAD, 2023).

La atracción de IED forma parte de la política económica de muchos países debido a los beneficios que estas inversiones llevan a los países receptores, en términos de generación de empleos, transferencia de tecnología, formación de capital humano, entre otros, si bien también existen potenciales impactos negativos que deben ser considerados en las estrategias públicas. En adición a los beneficios antes mencionados, existe un creciente entendimiento del rol que puede jugar la IED en el cierre de las brechas de financiamiento para la acción climática y los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) de un país.

Recuadro 1:

Tipologías de inversión extranjera directa

Al igual que sucede con el financiamiento en general, en la literatura se distingue entre IED climática, verde y sostenible. La IED climática es parte de la IED verde, y ésta a su vez de la IED sostenible, según se muestra en la siguiente figura.



- **IED sostenible** - Proyectos alineados con los ODS, como educación, salud, ciudades sostenibles o acción climática.
- **IED verde** - Proyectos que promueven eficiencia de recursos, energías limpias y economía circular.
- **IED climática** - Proyectos que reducen emisiones y fortalecen resiliencia: energías renovables, movilidad eléctrica o infraestructura adaptativa.

Orientar la inversión extranjera hacia sectores clave para la descarbonización y el desarrollo resiliente requiere un alineamiento de políticas y estrecha coordinación entre las instituciones encargadas de la política climática, las agencias de atracción de IED y otros actores clave. En su Guía para Facilitar la IED Climática, el WEF asegura que el aumento de IED climática requerirá colaboración entre actores públicos y privados, una sólida visión estratégica en los países receptores y esfuerzos específicos de facilitación de la inversión por parte de las autoridades competentes (WEF, 2023). La UNCTAD señala que las políticas específicamente diseñadas para atraer IED a los sectores clave para la mitigación y adaptación al cambio climático importan aún más que en otros sectores (UNCTAD, 2022).

Las agencias de promoción de inversiones juegan un papel clave mediante la adopción de medidas que fomenten la IED climática, especialmente el alineamiento de sus estrategias de atracción de IED, los indicadores de desempeño (KPI), los incentivos de inversión y los instrumentos de reducción de riesgos con los objetivos climáticos del país (WEF 2023). En el proceso de alinear IED con objetivos climáticos y de desarrollo sostenible, debe tenerse en cuenta el entorno internacional y la competencia entre países para captar inversiones sostenibles, verdes y climáticas, así como las consideraciones que hacen viable un destino para los inversionistas. Por esta razón, la promoción de IED sostenible y climática por parte de un gobierno implica diseñar propuestas de valor que combinen ventajas comparativas estáticas (recursos naturales, ubicación geográfica) con capacidades dinámicas (innovación, gobernanza, infraestructura, capital humano) (Lall, 2001; Fu et al., 2011).

Tendencias globales

Si bien existen brechas en el seguimiento a la IED sostenible, un estudio de Boston Consulting Group (BCG) de 2023 utilizó una definición simplificada, enfocada en energías renovables, transporte y tecnologías y servicios ambientales, y encontró que la IED verde se había triplicado en los últimos años y que en ese momento constitúa la categoría más importante de IED.

Sin embargo, estos flujos se concentraban en países desarrollados y pocos países en desarrollo han recibido una participación significativa (BCG, 2023). Un informe de UNCTAD (2022) confirma esta situación, señalando que las inversiones en mitigación y adaptación al cambio climático mostraban una tendencia creciente desde de la adopción de los ODS hasta el 2022, especialmente en energías renovables pero que dos terceras partes de los proyectos “greenfield” en este campo se dieron en países desarrollados (UNCTAD, 2022).

Por otra parte, el Reporte Global de Inversiones 2025 muestra que en el 2024 la inversión en energías renovables – al igual que en otros sectores relevantes para los ODS– disminuyó significativamente con respecto al año anterior, debido a dificultades con el financiamiento, y esta disminución afectó particularmente a los países menos desarrollados.

El informe señala que, si bien persiste el interés de los inversionistas internacionales, los proyectos se concentran en países en desarrollo más avanzados, con ecosistemas financieros más desarrollados (UNCTAD, 2025).

Avances en América Latina y el Caribe

El potencial de contribución de la IED a la movilización de recursos para la acción climática está recibiendo atención a nivel global. El Foro Económico Mundial ha trabajado con la Asociación Mundial de Agencias de Promoción de Inversiones (WAIPA, por sus siglas en inglés) para impulsar una Coalición para la IED Climática, que actuaría como una comunidad de práctica que permita compartir conocimientos sobre lo que funciona mejor para promover este tipo de inversiones (WAIPA, 2024). La UNCTAD ha desarrollado varias publicaciones al respecto y desde hace varios años incluye un capítulo sobre IED en sectores relevantes para la ODS en el Reporte Global de Inversiones.

En la región, varios países han implementado ambiciosas estrategias para la atracción de inversiones domésticas y extranjeras que impactan positivamente en sus objetivos climáticos, aun cuando no necesariamente estuvieron articuladas con los compromisos del país en esta materia, al menos en un inicio. Un ejemplo destacado es Uruguay, que en 2007 adoptó como política de Estado la transición energética hacia fuentes autóctonas y renovables y desarrolló instrumentos de política pública para atraer inversión privada, tanto nacional como extranjera (Ponce, 2024), lo que le ha permitido alcanzar en menos de dos décadas una matriz eléctrica 98% renovable.

Otro caso en Suramérica es Chile, que ha consolidado una narrativa de valor país para la atracción de IED alineada con sus objetivos climáticos, que le permitió ubicarse en el cuarto lugar entre los países en desarrollo con mayores flujos de inversión verde durante los cinco años previos a 2023, de acuerdo con el estudio de BCG mencionado anteriormente. República Dominicana está por cumplir la meta de su NDC de alcanzar el 30% de generación con energías renovables, gracias a políticas de atracción de inversión extranjera en el sector eléctrico (UNCTAD, 2024). Brasil ha lanzado recientemente una plataforma de atracción de inversiones, que se presenta en el Recuadro 2.

En la investigación para la preparación de este documento se han identificado también acciones para atraer IED sostenible por parte de Colombia, Perú y otros países, pero al analizar las estrategias de financiamiento climático es difícil identificar el rol que se asigna a la IED en esos instrumentos de política pública. Por otra parte, revisando la información disponible públicamente de las agencias de atracción de inversiones de otros países, no se visibiliza la vinculación con los ODS o las metas climáticas.

Recuadro 2.

Plataforma de Inversiones para la Transformación Ecológica y Climática de Brasil - BIP

El gobierno de Brasil lanzó recientemente la Plataforma BIP, orientada a ampliar las inversiones en descarbonización, uso sostenible de recursos y mejora de la calidad de vida, en respaldo al Plan de Transformación Ecológica y otros planes de transición y adaptación climática en sectores estratégicos.

La Plataforma es liderada por el Ministerio de Hacienda, en coordinación con los ministerios de Medio Ambiente y Cambio Climático, Desarrollo, Industria, Comercio y Servicios, y Minas y Energía. El Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social fungue como Secretaría de la Plataforma, encargada de su gestión operativa.

La plataforma busca conectar proponentes de proyectos con inversionistas, priorizando tres sectores:

- Soluciones basadas en la naturaleza y bioeconomía
- Industria y movilidad
- Energía



Plataforma Brasil de
Investimentos Climáticos e para
a Transformação Ecológica

Más información en este enlace: [Plataforma Transformação Ecológica de Brasil](https://www.mre.gov.br/pt-br/temas/transformacao-ecologica/plateforme-de-investimento-para-a-transformacao-ecologica) (Ministerio de Hacienda de Brasil, 2024)



Oportunidades de fortalecimiento de las estrategias nacionales y la colaboración regional

Los ejemplos presentados en la sección anterior demuestran que cuando existen políticas de Estado, mecanismos de gobernanza e instrumentos de política adecuados, la IED puede convertirse en catalizadora de la acción climática. Sin embargo, aún prevalecen desafíos relacionados con visiones de país, coherencia de políticas, coordinación interinstitucional e incentivos.

Para abordar estos desafíos cada país necesita construir una visión país que priorice la descarbonización y resiliencia, incluir de manera explícita el rol de la IED en las estrategias de financiamiento climático. Asimismo, resulta clave alinear las estrategias de atracción de IED con las metas climáticas, establecer métricas e indicadores alineados con las taxonomías sostenibles, establecer prioridades y metas, y formular planes de implementación.

Si bien se reconoce la competencia entre países por captar las inversiones sostenibles, es posible y recomendable aprovechar los espacios de colaboración regional existentes, así como los esfuerzos en marcha a ese nivel, para abordar algunas de las brechas comunes, con acciones encaminadas a:

- Promover el diálogo y cooperación entre las agencias internacionales y nacionales que apoyan a las autoridades nacionales competentes en materia de IED, cambio climático y otras áreas relevantes.
- Fortalecer conocimientos y capacidades de las agencias nacionales de atracción de IED para facilitar el alineamiento de sus políticas, estrategias e instrumentos para la atracción de inversiones con los objetivos climáticos.
- Desarrollar instrumentos y capacidades para incluir criterios de sostenibilidad en la recopilación y sistematización de datos sobre IED, en línea con principios internacionales y taxonomías relevantes.
- Identificar complementariedades entre países, con base en sus ventajas competitivas, y apoyar colaboraciones para aprovechar sinergias en la atracción de IED.
- Intercambiar buenas prácticas para la mejora en el clima de inversión, especialmente la relacionada con objetivos de sostenibilidad.

Referencias

- Boston Consulting Group- BCG (2023). [Foreign direct investment and the greening of emerging markets](#).
- Fu, X., Pietrobelli, C., & Soete, L. (2011). [The Role of Foreign Technology and Indigenous Innovation in the Emerging Economies: Technological Change and Catching-up](#).
- International Monetary Fund (2024). [Uruguay: 2024 Article IV Consultation—Press Release; Staff Report](#).
- Lall, S. (2001). [Competitiveness, Technology and Skills](#). Edward Elgar Publishing.
- Ministerio de Hacienda de Brasil. (2024). [Transformação Ecológica – BIP](#). Gobierno de Brasil.
- Organization for Economic Cooperation and Development - OECD (2022). [FDI qualities policy toolkit](#). OECD Publishing.
- Ponce, J. C. (2024). [Uruguay, pionero en energía renovable: ¿un modelo para el mundo?](#) Yale Climate Connections.
- United Nations Conference on Trade and Development -UNCTAD (2021). [World Investment Report 2021: Investing in Sustainable Recovery](#).
- United Nations Conference on Trade and Development -UNCTAD (2022). [International Investment in Climate Change Mitigation and Adaptation Trends and Policy Developments](#).
- United Nations Conference on Trade and Development -UNCTAD (2023). [World Investment Report 2023: Investing in Sustainable Energy for All](#).
- United Nations Conference on Trade and Development -UNCTAD (2024) [World Investment Report 2024: Latin America and the Caribbean](#). United Nations.
- World Association of Investment Promotion Agencies - WAIPA (2024). [WAIPA supports new Climate FDI Coalition](#).
- World Bank (2023). [Climate investment opportunities in emerging markets](#). The World Bank.
- World Economic Forum & World Association of Investment Promotion Agencies. (2023). [Guidebook on Facilitating Climate FDI](#). World Economic Forum.