

RESUMEN DE POLÍTICA

Políticas públicas y gobernanza para la reducción de emisiones de metano de residuos orgánicos: Avances y necesidades de fortalecimiento en Latinoamérica y el Caribe

Este documento ha sido elaborado con el propósito de divulgar aprendizajes de la **Comunidad de Práctica sobre reducción de emisiones de metano de fuentes orgánicas en Latinoamérica y el Caribe (CdP MetLAC)**.

La CdP MetLAC es una iniciativa conjunta del Center for Clean Air Policy (CCAP) e Implementasur, en el marco del Programa Recycle Organics, y la Plataforma Regional LEDS LAC, con el apoyo del Global Methane Hub.

El contenido del resumen de políticas se basa en discusiones sostenidas en sesiones virtuales y talleres presenciales de la CdP MetLAC, así como una revisión de literatura y aportes editoriales de miembros de la Comunidad.

Elaboración:

Ana María Majano y Melchorita Castro, Secretaría de la Plataforma Regional LEDS LAC; **Graciela Hernández**, ImplementaSur; **Santiago Uribe**, CCAP.

Aportes editoriales:

Víctor Argentino, Polis - Instituto de Estudos Formação e Assessoria em Políticas Sociais, Brasil

Diego Campos y Eduardo Araneda, CompostChile

Isleany Angulo, Ministerio de Minas y Energía de Colombia

Mariela Pino, Global Alliance for Incineration Alternatives, GAIA no burn

Diagramación:

Andrea Guerrero, Libélula

Más información sobre la CdP MetLAC:

<https://www.ledslac.org/comunidades-de-practica/metano/>

Correo electrónico:

cdp.metlac@ledslac.org

Fecha:

Octubre 2025

El metano es responsable de cerca del 30 % del calentamiento global desde la Revolución Industrial y tiene un potencial de calentamiento 80 veces mayor que el CO₂ a 20 años (Global Methane Pledge, s.f.). Una quinta parte de las emisiones de este gas proviene de los residuos orgánicos.

En Latinoamérica y el Caribe, donde persisten grandes desafíos en la gestión de residuos, reducir estas emisiones es clave para el logro de los objetivos climáticos y de desarrollo sostenible. Para aprovechar el potencial existente en esta materia, es fundamental que los países cuenten con marcos de políticas públicas coherentes y mecanismos de gobernanza sólidos que promuevan la gestión sostenible de los residuos con un enfoque integral, abordando necesidades básicas aún sin resolver y maximizando el impacto en la reducción de emisiones de metano y la calidad de vida.

El presente resumen ha sido elaborado con base en los aprendizajes de la Comunidad de Práctica MetLAC (CdP MetLAC) sobre los marcos de política y la gobernanza para la reducción de emisiones de metano en la región. El documento destaca la importancia de la coherencia de políticas y coordinación interinstitucional; presenta avances recientes en la región e identifica oportunidades y retos clave para avanzar hacia una gestión de residuos baja en emisiones e inclusiva.

El rol de la coherencia de políticas y coordinación interinstitucional

Los residuos orgánicos y alimentarios representan una fracción predominante de los residuos sólidos, especialmente en economías en desarrollo y emergentes, y contribuyen con la quinta parte de las emisiones globales de metano (CCAC, 2024). Implementar estrategias de gestión de residuos orgánicos es, por tanto, fundamental para reducir dichas emisiones.

De acuerdo con el Global Methane Assessment 2021, las medidas ya identificadas para el sector, tales como separación en la fuente con reciclaje/reutilización, prohibición de disposición de residuos orgánicos en rellenos sanitarios, tratamiento con recuperación de energía, captura de biogás en rellenos, entre otros podrían reducir las emi-

siones de metano entre 29 y 36 Mt/año hacia 2030 (UNEP & CCAC, 2021). No obstante esta gran oportunidad, si al 2023 el 77% de los países había priorizado el sector residuos, solamente el 34% incluía medidas relacionadas con la prevención y 26% con el compostaje (UNFCCC, 2023).

Las medidas de reducción de emisiones antes mencionadas generan múltiples beneficios ambientales, económicos y sociales, tales como mayor seguridad alimentaria, acceso a energía limpia, impulso a la bioeconomía, mejora de la calidad de aire, creación de empleos locales y mejora en la calidad de vida (COP29, s.f.), fortaleciendo el tejido social. La maximización de estos beneficios, tanto en términos de mitigación del cambio climático como de

desarrollo sostenible, requiere un enfoque integral que considere la jerarquía de gestión de residuos, la cual prioriza las acciones de prevención, seguidas de la valorización y deja como último recurso la disposición final. Esta jerarquía ha sido adaptada por la Fundación Changing Markets, la Agencia de Investigación Ambiental y GAIA (2023) a la prevención de metano, tal como se muestra en la Figura 1.

Figura 1. Jerarquía de residuos para la prevención del metano



Nota: Adaptado de Fundación Changing Markets et al (2023)

La gestión de residuos orgánicos con esa visión integral, y su alineamiento con las metas climáticas, es un desafío complejo, marcado por múltiples interdependencias y una diversidad de actores con retos particulares. Esta complejidad exige respuestas colectivas y sistémicas, más que esfuerzos aislados de instituciones o individuos (UNEP, 2024). Se requiere la confluencia y coherencia de políticas y acciones de diversos sectores y actores.

A nivel de gobierno central, deben incluirse explícitamente los residuos orgánicos en los marcos de política climática y de desarrollo, y alinear los instrumentos sectoriales con las herramientas de planificación nacional, como las NDC. Esto implica involucrar a diversas entidades nacionales y sectoriales, tales como calidad ambiental, cambio climático, agricultura, energía, salud, planificación y desarrollo territorial, entre otros. Estas instituciones deben contar con roles bien definidos y responsabilidades no superpuestas, de modo que exista claridad en las jurisdicciones y los recursos se destinen de manera efectiva al cumplimiento de sus funciones (Shaffer et al., 2023).

Adicionalmente, para la formulación e implementación de las estrategias nacionales, es clave el rol de los gobiernos locales, ya que en la mayoría de países, en ellos recae la operación de la gestión de residuos y es a este nivel donde se implementan los proyectos y se materializan las transformaciones (Shaffer et al., 2023). Los gobiernos locales requieren instrumentos alineados con las políticas nacionales y mecanismos efectivos de coordinación interinstitucional.

Por otra parte, si bien los sistemas administrados por el gobierno pueden resultar funcionales y eficientes en muchos países, la participación del sector privado en distintos niveles y en línea con la jerarquía de soluciones antes presentada, puede aportar beneficios adicionales. Para ello, es necesario superar barreras burocráticas y establecer marcos de política y regulación claros que garanticen la articulación (UNEP, 2024) y generen un ambiente habilitador para las inversiones privadas.

Avances y brechas en la región

Si bien la mayoría de países de la región cuentan con marcos legales y autoridades encargadas de las políticas y regulación de la gestión de residuos sólidos y líquidos, existen todavía brechas importantes en cuanto a su aplicación, y en la valorización de los residuos con diferencias significativas entre países y subregiones. Esto se aprecia en la siguiente tabla, que presenta datos de la Perspectiva Mundial de la Gestión de Residuos 2024 con respecto a los residuos sólidos municipales:

Tabla 1. Indicadores de gestión de residuos municipales

Indicador	Centroamérica y el Caribe	Sur América	Europa Occidental
Recolección de residuos municipales	77%	93%	99%
Residuos municipales reciclados	11%	6%	56%
Residuos municipales dispuestos en rellenos sanitarios	26%	61%	9%
Residuos municipales con disposición no controlada	62%	34%	2%

Nota: Elaboración propia con base en United Nations Environment Programme (2024)

En cuanto a los residuos orgánicos, que en muchos países de la región constituyen más del 50% del total, se observan avances interesantes en el desarrollo de estrategias que priorizan la prevención y valorización. Por ejemplo:

A nivel nacional



Colombia ha desarrollado un marco normativo sólido con la Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos, que promueve la reutilización, el aprovechamiento y el tratamiento de residuos dentro de una economía circular, estableciendo metas claras para la valorización de residuos orgánicos y la coordinación entre distintos niveles de gobierno. Avances recientes incluyen el Programa Nacional Basura Cero; una resolución del Ministerio de Minas y Energía que reconoce el biogás y biometano como energéticos de transición; y la Política de Reindustrialización, que vincula la valorización energética de residuos con la estrategia nacional de descarbonización industrial y bioeconomía circular.



Brasil tiene una Política Nacional de Residuos Sólidos, bajo la cual se está desarrollando el Plan Nacional de Reducción y Reciclaje de Residuos Orgánicos Municipales (PLANARO). Este plan propone metas progresivas de valorización y reciclaje de residuos orgánicos municipales de 31,6 % al 2030, 52,5 % al 2040 y 73,5 % al 2050. Estas metas se encontraban en consulta pública a octubre de 2025.

También se observan avances con respecto a la integración del tema en los instrumentos de política climática. De acuerdo con CCAC (2025), los países de la región han comenzado a incluir el metano en sus últimas NDC. A inicios del 2025, el 50 % de los países de América Latina y el Caribe habían incluido medidas para abordar el metano proveniente del sector de residuos; sin embargo, solo el 15 % de los países, había cuantificado el potencial de mitigación del metano asociado a estas medidas (CCAC, 2025).



Uruguay, presentó en 2020 su Plan Nacional de Gestión de Residuos 2022-2032 y en 2023 aprobó la Ley 20.177 de donación de alimentos y una Estrategia Nacional de Prevención y Reducción de Pérdidas y Desperdicios de Alimentos (PDA).

A nivel subnacional



La ciudad de Buenos Aires, Argentina, adaptó la ley de gestión de residuos sólidos urbanos a su contexto mediante la Ley Basura Cero, estableciendo metas concretas de disposición final y permitiendo la comercialización de enmiendas orgánicas desde 2019 (CdP MetLAC, 2025).



El municipio de Florianópolis, en Brasil, aprobó en 2019 una ley sobre reciclaje obligatorio de residuos orgánicos, con objetivos de compostaje al 2030 y logrando una tasa de recuperación del 12,9% en 2024 (Rodrigues, C. & Argentino, V., 2024). Esta experiencia ha sido sistematizada en un estudio desarrollado por el Instituto Polis en conjunto con la alcaldía (2025), disponible en: <https://brasilcompostacultiva.org.br/florianopolis-sc/>

En el marco del taller de la CdP MetLAC se han discutido casos de varios países de la región, como los mencionados anteriormente y el de Chile, que se presenta en el recuadro 1, que están avanzando en la inclusión de metas y medidas de reducción de metano en sus NDC y en la alineación de diferentes instrumentos de política para su cumplimiento, entre ellas los relacionados con la gestión de los residuos orgánicos. Casos como estos dan indicios sobre el camino a seguir e ilustran buenas prácticas que pueden ser replicadas en otros países, considerando las circunstancias específicas de cada uno.



Marco para la reducción de emisiones de residuos orgánicos en Chile

En su NDC 2020, Chile se comprometió a desarrollar una estrategia para la gestión de residuos orgánicos, y en 2022 presentó un Fortalecimiento de la NDC 2020 que incluyó un nuevo compromiso de revertir la tendencia creciente de emisiones de metano. En la NDC 2025-2035, se establece como medida de mitigación el impulso a la valorización de los residuos orgánicos municipales, promoviendo con carácter de urgente una ley que fomente la valorización de los residuos orgánicos y logrando que al 2028 al menos el 50% de las regiones cuenten con planes estratégicos de valorización de residuos, incluyendo los orgánicos. Adicionalmente, se establece como medida el desarrollo de una Estrategia Nacional para Prevenir y Reducir las Pérdidas y Desperdicios de Alimentos a más tardar en el 2026.

El marco para la reducción de emisiones de metano proveniente de residuos orgánicos está constituido por la Ley Marco de Cambio Climático y la Estrategia Nacional de Residuos Orgánicos (ENRO) 2040, que fue desarrollada en línea con el compromiso de la NDC 2020, y establece como meta valorizar el 66 % de los residuos orgánicos municipales para 2040. Otros ministerios sectoriales han incorporado la temática en sus planes de mitigación, por ejemplo, el plan del Ministerio de Agricultura contempla medidas que contribuyen a la reducción de emisiones de metano a partir de residuos agropecuarios. Por otra parte, se están desarrollando planes de mitigación a nivel regional y local, que deben alinearse con los compromisos del país.

En el país existen mecanismos de coordinación interinstitucional, tanto horizontal como vertical, que facilitan la implementación de acciones, el desarrollo de capacidades y el establecimiento de objetivos comunes. En cada región se conforman grupos de organismos de residuos sólidos que avanzan en la agenda, aunque el ritmo depende del compromiso local, entre otros factores.

Fuente: Basado en el panel de representantes de instituciones chilenas en el Segundo Taller Presencial de la CdP MetLAC (mayo 2025).

Nota: Conoce más sobre los marcos de política y regulación para la reducción de emisiones de metano de desechos orgánicos en Argentina, Brasil, Chile y Colombia, sistematizados por miembros de la CdP MetLAC. Accede: <https://www.ledslac.org/mapa-metlac/>

Prioridades para fortalecer políticas y gobernanza

Los países de la región LAC tienen todavía grandes retos en la gestión de residuos en general, y de los orgánicos, en particular. La importancia que reviste esta gestión para la reducción de emisiones de metano, que se considera "un freno de mano" para el calentamiento global, representa una oportunidad para transformar los sistemas y aprovechar los beneficios de la reducción y valorización de los residuos, en lugar de apuntar solamente a soluciones de disposición final.

Sin embargo, esta transformación se ve obstaculizada por aspectos como la falta de reconocimiento de la urgencia del reto de los residuos; deficiencias en la disponibilidad de datos para la toma de decisiones; falta de inclusión en el desarrollo de políticas e infraestructura; legislación inadecuada e inefectiva; así como barreras técnicas y de mercado (UNEP, 2024). En términos de políticas y gobernanza, en las discusiones de la CdP MetLAC se han identificado algunos elementos clave para avanzar en la dirección deseada:

- Aprovechar el compromiso global con la reducción de emisiones de metano, para impulsar y financiar soluciones en línea con la jerarquía de gestión de los residuos orgánicos.
- Incluir metas y medidas relacionadas con la reducción de emisiones de metano de residuos orgánicos en las NDC y otros instrumentos de política climática, y alinear los instrumentos sectoriales con esos objetivos nacionales.
- Fortalecer los mecanismos de articulación horizontal, entre ministerios de ambiente, energía, agricultura, salud, planificación y otras instancias relevantes, así como la articulación vertical, entre diferentes niveles de gobierno.

- Mejorar la recolección, sistematización y disponibilidad de datos para la toma de decisiones.
- Aplicar principios de justicia climática a las políticas de gestión de residuos orgánicos y desarrollar mecanismos para asegurar la inclusión de todos los actores interesados, especialmente recicladores de base y comunidades, en la formulación e implementación de políticas.
- Alinear las políticas fiscales y económicas con las políticas de gestión de residuos orgánicos, con el objeto de crear los incentivos y el ambiente habilitador para las inversiones que contribuyan a los objetivos de política pública en materia de residuos y metano, fomentando soluciones descentralizadas.
- Desarrollar políticas y programas de concientización y educación de la ciudadanía, así como formación técnica y laboral, que incorporen enfoques de la ciencia del comportamiento para fomentar cambios sostenibles en los hábitos de consumo y manejo de residuos.
- Impulsar el uso y la demanda de productos derivados de la valorización de residuos orgánicos a través de la articulación con sectores clave, como el de agricultura, para fortalecer su aceptación en el mercado.

Fortalecer estos elementos de la política pública permitirá impulsar una transición justa en el sector de residuos, avanzando hacia sistemas de gestión de residuos orgánicos que respondan a las necesidades de un medio ambiente sano, acción climática urgente e inclusión económica y social.

Referencias y lecturas recomendadas

Climate and Clean Air Coalition (CCAC). (25 de febrero de 2025). [Webinar: Enhancing NDCs: Integrating Waste Methane Strategies and Opportunities for Support in Latin America and the Caribbean](#).

CdP MetLAC. (2025). Reporte del evento: Segundo taller presencial - 27 al 29 de Mayo del 2025, Santiago - Chile.

Convención Marco sobre el Cambio Climático (2024). Decisión 1/CMA.5: [Resultado del primer balance mundial](#). En Informe de la Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el Acuerdo de París sobre su quinto período de sesiones, celebrado en los Emiratos Árabes Unidos del 30 de noviembre al 13 de diciembre de 2023.

COP29. (s.f.). [COP29 Declaration on Reducing Methane from Organic Waste](#).

Fundación Changing Markets, Agencia de Investigación Ambiental y GAIA (2023). [El metano importa: Por qué la industria de los combustibles fósiles es un callejón sin salida. Changing Markets Foundation](#).

Global Methane Pledge (s.f.). [The Imperative for Methane Action](#).

Kaza, S., Yao, L. C., Bhada-Tata, P., & Van Woerden, F. (2018). [What a waste 2.0: A global snapshot of solid waste management to 2050](#).

ONU Medio Ambiente (2018). [Perspectiva de la gestión de residuos en América Latina y el Caribe](#). Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Oficina para América Latina y el Caribe. Ciudad de Panamá, Panamá.

Rodrigues, C. & Argentino, V. (2024). [Policy and regulatory framework for the reduction of methane emissions from organic waste in: Brazil](#). Community of Practice MetLAC.

Shaffer, B., González, G., Rodríguez V., D. M., & Martín del Campo, J. P. (2023). Recomendaciones de políticas públicas para superar barreras a la mitigación del metano del sector residuos sólidos en seis países de Latinoamérica. CCAP e ImplementaSur.

UNEP-Convened Climate and Clean Air Coalition (2024). [Leveraging the Benefits of non-CO₂ Pollutants and Air Quality in NDC 3.0: Guidance on Including Methane in Nationally Determined Contributions](#).

United Nations Environment Programme (2024). [Global Waste Management Outlook 2024: Beyond an age of waste – Turning rubbish into a resource](#). Nairobi.

United Nations Environment Programme & Climate and Clean Air Coalition (2021). [Global Methane Assessment: Benefits and Costs of Mitigating Methane Emissions](#). Nairobi: United Nations Environment Programme.

United Nations Framework Convention on Climate Change (2023). [Nationally determined contributions under the Paris Agreement](#). Synthesis report by the secretariat.