

TESTIMONIO

RELEVAMIENTO DEL PROYECTO DE LEY MARCO PARA EL FOMENTO, INVESTIGACIÓN, PRODUCCIÓN Y APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE LA BIOENERGÍA

Asistencia Técnica
Secretaría de Energía, Honduras



Testimonio

“Relevamiento del proyecto de ley marco para el fomento, investigación, producción y aprovechamiento sostenible de la bioenergía”

Asistencia Técnica - Beneficiario: Secretaría de Energía (Honduras)

Año 2024

Introducción

Este testimonio presenta los principales resultados de la asistencia técnica proporcionada a la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME) de Colombia como parte del apoyo del Acelerador de Acción Climática de GCAP, la Plataforma Regional de Estrategias de Desarrollo y Bajo en Emisiones (LEDS LAC), la Comunidad de Práctica de Bioenergía de dicha Plataforma y la Aceleradora de Asistencias Técnicas de Asociación Sustentar.

La [Aceleradora de Acción climática](#) es un servicio ofrecido por la Plataforma LEDS LAC que brinda asistencia técnica rápida, de alta calidad y a corto plazo para los países en desarrollo. Es un servicio financiado por el Laboratorio Nacional de Energía Renovable (NREL por sus siglas en inglés).

[LEDS LAC](#) es una red de organizaciones e individuos líderes transformadores que trabajan en la promoción, diseño e implementación de LEDS para un desarrollo resiliente y bajo en emisiones en Latinoamérica y el Caribe.

La atención a los retos que impone el cambio climático requiere la integración de los objetivos de mitigación y adaptación en las políticas y estrategias de desarrollo. A la vez, el logro de las aspiraciones económicas y sociales de nuestros países demanda tomar en cuenta dichos retos.

Por esta razón en LEDS LAC se promueve la formulación e implementación de estrategias nacionales, sub-nacionales y sectoriales que respondan al mismo tiempo al triple objetivo de promover desarrollo, reducir emisiones e incrementar resiliencia.

Estas Estrategias de Desarrollo Resiliente y Bajo en Emisiones (LEDS, por sus siglas en inglés) permiten a los países avanzar hacia un desarrollo sostenible y cumplir con sus compromisos climáticos. Por esta razón, LEDS LAC apoya a los líderes que están impulsando el cambio desde los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado y la comunidad internacional. Entre las actividades y servicios que la LEDS LAC se encuentra la Aceleradora de Acción climática.

La [Comunidad de Práctica sobre Bioenergía](#) (CdP BioE) fue lanzada en el 2016 como un espacio para intercambiar experiencias, desarrollar capacidades y colaborar entre personas, organizaciones y países, con el objeto de promover el desarrollo de políticas y modelos de negocios para el desarrollo sostenible de la bioenergía en Latinoamérica y el Caribe.

Por su parte, [Asociación Sustentar](#) coordina la Aceleradora de Asistencias mediante la cual se brinda apoyo a la Plataforma LEDS LAC en la coordinación general del servicio de asistencia técnica.

En ese contexto, desde la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME) de Colombia se solicitó apoyo al GT ER para la **“Proponer lineamientos para la estructuración de la hoja de ruta**

del Plan Nacional de Bioenergía en aspectos de regulación, gobernanza y de reducción de emisiones”. En respuesta a esa solicitud la Secretaría de LEDS LAC coordinó la contratación de Rocío Sierra para que ejecute el servicio de asistencia técnica.

Contexto

A través de los años, Honduras se ha categorizado por ser un país con vocación agroforestal, debido a sus características de conformación de suelos, vegetación y tipo de clima. Sin embargo, todo ese potencial con el que se ha contado en materia de recursos de biomasa forestal y agrícola no ha sido aprovechado de forma sostenible y eficiente. En la actualidad no existe una planificación estratégica en cuanto a su aprovechamiento con fines energéticos, lo que redundará en una fuerte dependencia hacia combustibles menos limpios, tales como los derivados del petróleo, incluso para satisfacer necesidades energéticas básicas y, todo ese recurso biomásico disponible, tanto forestal, como de las otras variantes que se encuentran en Honduras, queda sin ser aprovechado.

Dentro de la Secretaría de Energía, se está elaborando una propuesta de Ley de fomento a la Bioenergía, con la cual se busca dar un valor agregado a la biomasa de origen natural, residual y sea agropecuaria o industrial y por último, la biomasa proveniente de plantaciones energética.

Lo que busca esta Ley, es que la Bioenergía tome un papel más protagónico dentro de la matriz energética, al mismo tiempo, que pueda dar un valor agregado a los subproductos provenientes de la agricultura, bosque e industria, con su aprovechamiento sostenible, con la generación de empleo y que, al mismo tiempo, contribuya con el cumplimiento de los planes estratégicos del país y de los compromisos internacionales ya suscritos. Dentro de los compromisos internacionales suscritos por Honduras tenemos, El Acuerdo de París, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Protocolo de Montreal, los cuales son tratados orientados para lograr acuerdos que ayuden a reducir y mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero y el cambio climático.

En ese sentido, mediante la presente asistencia se requirió apoyo técnico para dejar bien establecidos los alcances de esta ley de forma que se convierta en un instrumento de apoyo para la planificación estratégica y toma de decisiones en cuanto al desarrollo del sector energético hondureño.

Propuesta de mejora

El estudio se desarrolló en tres etapas, relevamiento, análisis y recomendaciones que se describen a continuación:

- **Relevamiento:** incluyendo el proyecto de ley actual, leyes de bioenergía regionales, otras leyes en Honduras que se relacionen, e instituciones y actores clave.
- **Recomendaciones:** relativas a la estructura y contenido del proyecto de ley, así como recomendaciones relativas a los actores clave
 - Elaboración de un estudio de potencial de la bioenergía en Honduras
 - Realizar un análisis del contexto y riesgos de la Ley de Bioenergía
 - Análisis de partes interesadas pertinentes de la Ley de Bioenergía

- Recomendaciones basadas en el relevamiento de leyes regionales y nacionales relacionadas con la propuesta de ley de Bioenergía
- Alinear la Ley de Bioenergía a las metas del país en materia de energía
- Promover la creación de una plataforma de bioenergía
- Segregar los incentivos y exoneraciones de acuerdo al rubro bioenergético
- **Hoja de Ruta:** propuesta de plan de acción a seguir:
 - Definir el alcance de la propuesta de ley de bioenergía
 - Determinar las condiciones del proyecto de ley de bioenergía
 - Actualizar y presentar el documento de proyecto de ley marco de bioenergía

Principales conclusiones:

La propuesta de Ley de Bioenergía es una iniciativa positiva que puede propiciar el aprovechamiento de diversos recursos biomásicos con los que cuenta el país, por lo que se requiere una correcta gestión en las diversas etapas del proceso legislativo, y sobre todo una adecuada concordancia con las metas estratégicas del país en materia energética y con las otras instituciones que tienen una relación y responsabilidad directa con enfoque hacia la producción y aprovechamiento agrícola y forestal

El relevamiento de leyes y normativas nacionales, da como resultado una muestra de que Honduras cuenta con los instrumentos, normativas y estudios suficientes para dar un soporte a una ley de bioenergía, lo que sería complementado con un estudio específico de bioenergía y otras leyes más específicas. No obstante, se percibe que en el país existen otros problemas que acapararán la atención a largo plazo, como las pérdidas eléctricas, adaptación cultural hacia las estufas mejoradas, conflicto de intereses, ley de hidrocarburos, garantía de pago de energía en el MEO, entre otros

El relevamiento de leyes y normativas regionales, da como resultado una muestra de que, a nivel regional, nos enfrentamos a los mismos retos y desafíos, donde hay países que están mucho más adelantados que Honduras en materia de bioenergía, como Colombia, Perú, México, así como hay países que están al mismo nivel de avance que Honduras, como Guatemala, Costa Rica y El Salvador. Por tanto, se debe aprovechar la experiencia de los países avanzados, así como hacer alianzas con los países vecinos para generar ideas regionales.

Impacto

1. **Fortalecer las capacidades de las organizaciones beneficiarias.** Se han fortalecido las capacidades técnicas del equipo de la Secretaría de Energía de Honduras en materia de bioenergía, de forma tal que, el proyecto de ley actual de fomento de la bioenergía, se convierta en un instrumento de apoyo para la planificación estratégica y toma de decisiones en cuanto al desarrollo del sector energético hondureño. La hoja de ruta

propuesta servirá de insumo a las máximas autoridades y sus equipos técnicos, para fortalecer sus capacidades técnicas al momento de impulsar e implementar la ley.

- 2. Proponer, adaptar o implementar Leyes, Políticas, Regulaciones, Estándares o buenas prácticas.** En el marco de la presente asistencia técnica se ha trabajado sobre una propuesta de ley ya existente con el objetivo de plantear recomendaciones de mejora de la estructura y contenido de la misma.
- 3. Fomentar la coordinación y colaboración entre distintos actores.** Durante la ejecución de la asistencia la persona experta desarrolló un relevamiento de las instituciones y actores clave que participan del proceso. Los actores, tanto públicos como privados, fueron entrevistados encontrando interesantes recomendaciones que puedan ser de alto valor para la iniciativa.

Feedback

“Una asistencia técnica con el consultor comprometido y conocedor de la temática más un equipo receptor responsable y conocedor, garantiza un buen producto para cualquier materia abordada”.
Oscar Santiago Posadas Barahona, 2024.

Enlaces y datos de contacto.

- **Contacto Plataforma LEDSLAC:** secretaria@ledslac.org
- **Unirse Plataforma LEDSLAC:** <https://ledslac.org/registrese/>
- **Comunidad de Práctica de Bioenergía:** bioenergia@ledslac.org
- **Contacto de la Secretaría de Energía de Honduras:** dorisalvarez@sen.hn