

Avances y desafíos de la articulación público-privada para la acción climática en Latinoamérica y el Caribe. Aprendizajes de ocho años de trabajo de la Comunidad de Práctica ArticuLAC



A inicios de 2018, el programa Euroclima+, a través de la agencia de cooperación alemana GIZ, la Plataforma Regional LEDS LAC y el Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible (CLACDS) de INCAE, acordaron lanzar conjuntamente la “Comunidad de Práctica sobre involucramiento del sector privado en procesos de política climática”, ante la necesidad de promover y facilitar la inclusión de la perspectiva privada desde las etapas iniciales de formulación de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) y otros instrumentos de política climática.

En 2021 la iniciativa amplió su enfoque y adquirió su nombre actual CdP sobre articulación público-privada para la acción climática (ArticuLAC), considerando que no solamente es necesario que el sector público incluya al sector privado en el diseño de las políticas, si no también que la acción climática de las empresas esté alineada con las políticas y metas nacionales. El objetivo desde entonces ha sido promover y facilitar el alineamiento y articulación de las estrategias y acciones climáticas del sector público y el sector privado, con un especial enfoque en la movilización de inversiones.

Entre 2018 y 2026, la membresía de ArticuLAC ha crecido de 27 a 58 organizaciones de 15 países. Los aprendizajes en diversos temas han sido sistematizados y presentados en productos de conocimiento y webinars, que están disponibles en la [página web](#) de la Comunidad.

En la última década, los efectos del cambio climático y las acciones de gobiernos y otros actores para abordarlos se han hecho evidentes como parte del contexto en el que los países buscan alcanzar sus objetivos de desarrollo y las empresas sus objetivos de negocio. También está cada vez más claro que alcanzar los objetivos del Acuerdo de París requieren transformaciones fundamentales a lo largo de la economía, y que lejos de ser un obstáculo para el desarrollo, las inversiones necesarias para lograr esos cambios pueden convertirse en el motor que impulse la innovación, el desarrollo de nuevos negocios, las inversiones sostenibles y la creación de empleos.

En este marco, desde los gobiernos y las organizaciones internacionales, el sector privado se ve cada vez más como protagonista de las transformaciones que se requieren para alcanzar los objetivos climáticos y la transición hacia un desarrollo resiliente y bajo en emisiones, en lugar de verse meramente como un sujeto de las políticas o una fuente de financiamiento para acciones planteadas por los gobiernos. Para las empresas, a medida que se entiende el cambio climático como una fuente de riesgos financieros y de oportunidades, la acción climática deja de ser solamente asunto de responsabilidad social y se convierte en un elemento clave de sus estrategias de negocio.

Sin embargo, estos avances en la comprensión del rol del sector privado no son homogéneos: la visión limitada es todavía parte de algunos discursos en ambos lados de la ecuación; y todavía hay retos asociados al alineamiento

de objetivos y acciones entre ambos sectores.

Durante las etapas iniciales del trabajo de la Comunidad de Práctica se identificaron cinco áreas clave a fortalecer para promover una mayor participación de actores privados en los procesos de formulación e implementación de la política climática, especialmente las NDC, las cuales se discuten y ejemplifican en una [Guía de Buenas Prácticas](#) publicada como estudio temático de Euroclima en el 2020. En 2025, ArticuLAC participó, junto con varios socios de la cooperación internacional, en la preparación del reporte [LEDSenLAC 2025](#). Ese reporte, liderado por la Secretaría de LEDS LAC, analiza los avances y tendencias en las estrategias de desarrollo resiliente y bajo en emisiones en Latinoamérica y el Caribe, con enfoque en las nuevas NDC, conocidas como NDC 3.0. ArticuLAC contribuyó a la inclusión de indicadores relacionados con la participación del sector privado en las fichas elaboradas a partir de información oficial y entrevistas a oficiales de gobierno, y a la realización de entrevistas con 17 gremiales y asociaciones empresariales de 11 países.

La información presentada en dicho reporte proporciona algunas luces sobre los avances de la región en las cinco áreas de fortalecimiento identificadas un quinquenio antes, así como de los retos aún por resolver. La siguiente tabla presenta ejemplos de las acciones de fortalecimiento identificadas en la Guía de Buenas Prácticas (2020) y de hallazgos del LEDSenLAC 2025 para cada una de las áreas.

Áreas clave

Acciones de fortalecimiento identificadas en 2020

Hallazgos LEDSenLAC 2025 (30 países*)



Espacios y mecanismos

- Incluir al sector privado desde las etapas iniciales del proceso de planificación.
- Contar con espacios de diálogo recurrente o permanente.
- Diseñar procesos sistemáticos de participación, con objetivos y roles claros.

- En **27 países** se reporta la inclusión de actores privados en los procesos de formulación de las NDC 3.0.
- En **13 países** se identifican espacios permanentes o recurrentes de diálogo público-privado.



Preparación

- Crear capacidades para el diálogo y la colaboración, tanto de los funcionarios gubernamentales como de actores privados.
- Entender los roles e intereses de los actores involucrados.
- Reconocer las particularidades del contexto geográfico, socioeconómico y político.
- Proporcionar información de manera transparente y en lenguaje comprensible para el sector privado sobre riesgos, oportunidades, costos y beneficios.

- En **14 países** se evidencia claridad sobre el alcance y los objetivos de la participación del sector privado en los procesos NDC 3.0.
- **12 países** con iniciativas de fortalecimiento de capacidades para la participación del sector privado.
- **6 países** con iniciativas orientadas a proveer información sobre riesgos y oportunidades asociados al cambio climático.



Marcos de política y regulaciones

- Desarrollar instrumentos de política de largo plazo que permitan alinear los objetivos de desarrollo de un país con sus objetivos climáticos.
- Contar con marcos regulatorios y/o normativos alineados con los objetivos de la política climática, que ofrezcan seguridad jurídica a los inversionistas;
- Fortalecer los programas de incentivos a la acción climática del sector privado.

- **13 países** cuentan con una estrategia climática que da señales de largo plazo
- En **5 países** se identifica un alineamiento de los marcos de política y regulación con los objetivos climáticos.



Financiamiento

- Desarrollar estrategias de financiamiento para la NDC que contemplen el rol del sector privado.
- Reconocer al sector privado no solo como oferente sino también como demandante de financiamiento y desarrollar estrategias para facilitar el acceso de las empresas a los fondos climáticos.
- Promover que más instituciones financieras privadas ofrezcan productos y servicios verdes, por medio de programas de capacitación, regulaciones adecuadas y facilitación del acceso a los recursos.

- **15 países** cuentan con alguna estrategia financiera climática (no se reporta cuántas hacen explícito el rol del sector privado).
- **11 países** han estimado los costos de implementación de la NDC 3.0.
- Este tema no fue incluido en el reporte, pero estudios y casos discutidos en el marco de ArticulLAC muestran avances en el desarrollo de mecanismos e instrumentos financieros, pero se requieren esfuerzos adicionales para movilizar recursos en los niveles requeridos.



Monitoreo y reporte

- Incorporar la medición y reporte de las contribuciones del sector privado a los mecanismos de reporte y monitoreo a nivel nacional.
- Articular las iniciativas de reporte empresarial ya existentes con los sistemas nacionales de MRV.
- Avanzar en el monitoreo y reporte de contribuciones a la adaptación y otras dimensiones de la acción climática, además de la mitigación.

- **9 países** disponen de sistemas de MRV orientados al seguimiento de medidas climáticas.
- **6 países** con plataformas o mecanismos de reporte y reconocimiento de la acción climática del sector privado.
- No se identificó la articulación de estos mecanismos con los sistemas nacionales de MRV.

En cuanto a la perspectiva del sector privado, todas las personas entrevistadas informaron que sus organizaciones tienen al menos una iniciativa de acción climática que incorpora un componente de colaboración con el sector público, y la mayoría expresó una visión positiva del avance de la articulación público-privada en sus países, así como una perspectiva optimista de mejoras a futuro.

Entre los aspectos que dan lugar a opiniones positivas se mencionaron mejoras en comunicación y construcción de institucionalidad. Quienes no valoran positivamente el avance comentaron, por ejemplo, que las convocatorias al sector privado suelen limitarse a instancias informativas más que a espacios de diálogo, o que en el pasado la interacción público-privada se ha visto obstaculizada por cuestiones ideológicas.

Entre las áreas de mejora identificadas a través de las entrevistas está la creación de espacios permanentes de articulación, el fortalecimiento de una visión de largo plazo, la continuidad de los procesos frente a cambios de gobierno, la consolidación de marcos habilitantes más robustos, lo cual incluye pasar de incentivos dispersos a un conjunto coherente de señales de política que apunten en la misma dirección.

Estas necesidades son consistentes con los hallazgos del reporte con respecto al avance de los procesos de política pública: se considera al sector privado como un actor estratégico y se le incluye en los procesos de definición de los objetivos climáticos, pero hace falta seguir trabajando para fortalecer los elementos que permiten pasar del establecimiento de objetivos compartidos a su implementación. Esto requiere, entre otras cosas:

- Crear o fortalecer mecanismos permanentes y sistemáticos de diálogo y colaboración, que permitan reforzar la confianza y la institucionalidad;
- Avanzar de la estimación de necesidades de financiamiento hacia la identificación y estructuración de oportunidades de inversión que permitan movilizar capital privado.

- Alinear las políticas de desarrollo nacional y sectorial con las políticas climáticas, para enviar señales de política coherentes y previsibles que reduzcan riesgos y orienten las inversiones privadas hacia la descarbonización y la resiliencia;
- Fortalecer las condiciones habilitantes para incrementar los flujos de financiamiento que permitan concretar dichas inversiones;
- Proporcionar información adecuada para la toma de decisiones de empresas, inversionistas y financiadores.
- Profundizar la articulación a nivel sectorial y territorial, considerando que la implementación se da a estos niveles, lo que podría ayudar a traducir los objetivos nacionales en hojas de ruta, inversiones y acciones más concretas.
- Fortalecer la conexión entre el reporte de la acción climática del sector privado y los sistemas nacionales de transparencia climática que se están desarrollando

Por el lado de las empresas, hace falta avanzar en el entendimiento de la acción climática como elemento clave de la estrategia empresarial, y en consecuencia ajustar los modelos y estrategias de negocio para gestionar adecuadamente los riesgos y aprovechar oportunidades para la inversión, innovación y sostenibilidad, considerando los objetivos climáticos globales y nacionales y participando en espacios de articulación con otros actores.

En toda la región encontramos ejemplos esperanzadores de acciones innovadoras en estas áreas, por lo que el intercambio y colaboración entre países siguen siendo mecanismos valiosos para acelerar las transformaciones. Los primeros ocho años de trabajo de ArticuLAC son evidencia del valor del aprendizaje cruzado, el diálogo y la cooperación regional.

Este material ha sido producido con el propósito de divulgar aprendizajes de la Comunidad de Práctica sobre Articulación público-privada para la acción climática en Latinoamérica y el Caribe (ArticuLAC), una iniciativa conjunta del programa Euroclima, cofinanciado por la Unión Europea (UE), el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) y la Cooperación Española, e implementado por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, la Plataforma Regional LEDS LAC y el Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible (CLACDS) de INCAE Business School.

Elaboración: Ana María Majano. CLACDS/INCAE, Melchorita Castro, Libélula/Secretaría de LEDS LAC.

Revisión editorial: Severin Carminati, Fundación Popular, República Dominicana; Javier Perla, SGS, Perú; Ignacio Rebolledo, ImplementaSur, Chile.

Supervisión: Pablo Rojas e Itzel Alcérrec, GIZ/Euroclima; Ronald Arce, CLACDS/INCAE

Diagramación: Andrea Guerrero, Libélula

Más información sobre la CdP:
<https://www.ledslac.org/comunidades-de-practica/sector-privado/>