

Testimonio

Asistencia Técnica - Ministerio de Obras Públicas y de Transporte
Dirección de Infraestructura Inclusiva y Social de El Salvador

“Elaboración de Informe de Situación y Recomendaciones para el abordaje nacional de la Movilidad Sostenible en El Salvador”

Año 2022

Introducción

Este testimonio presenta los principales resultados de la asistencia técnica proporcionada al Ministerio de Obras Públicas y de Transporte de El Salvador a través de la Dirección de Infraestructura Inclusiva y Social, como parte del apoyo del Climate Helpdesk del [Low Emission Development Strategies Global Partnership \(LEDS GP\)](#). Este apoyo ha sido gestionado por la Secretaría de la [Plataforma Regional de Estrategias de Desarrollo y Bajo en Emisiones \(LEDS LAC\)](#) y el [Grupo de Trabajo de Transporte \(GTT\)](#) de dicha Plataforma.

[LEDS GP](#) es una red global de gobiernos, organizaciones e individuos, que fue creada en el año 2011 con el objetivo de facilitar el diseño e implementación de estrategias de desarrollo de bajas emisiones (LEDS) y el establecimiento de metas climáticas ambiciosas. La Secretaría de LEDS GP, operada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), proporciona acceso a asistencia técnica rápida, de alta calidad y a corto plazo a los miembros de sus plataformas regionales por medio del Climate Helpdesk.

[El Climate Helpdesk](#) es un servicio conjunto ofrecido por dos iniciativas globales: LEDS Global Partnership y sus plataformas regionales, como ser en este caso concreto LEDS LAC; y la Alianza para la Transparencia en el Acuerdo de París (PATPA). El servicio opera a través del apoyo y financiamiento de la Iniciativa Climática Internacional (IKI) del Ministerio Federal Alemán para el Medio Ambiente, la Conservación de la Naturaleza y la Seguridad Nuclear (BMU)

[LEDS LAC](#) es la plataforma regional de LEDS GP para América Latina y el Caribe. En la actualidad, cuenta con más de 2900 miembros y, a través de la operación de Comunidades de Práctica y diferentes actividades presenciales y virtuales, proporciona espacios para el intercambio, el diálogo y la colaboración entre expertos gubernamentales, no gubernamentales e internacionales, sobre temas de relevancia para el desarrollo resiliente y bajo en emisiones. La Secretaría de la Plataforma es operada por Libélula.

Por su parte, [Asociación Sustentar](#) coordina el Grupo de Trabajo de Transporte de la Plataforma Regional LEDS LAC. Los principales objetivos del GTT son construir una Comunidad de Transporte de LEDS, apoyar a impulsores e innovadores, vincular redes de expertos en transporte de bajas emisiones y explorar oportunidades de colaboración a nivel local y regional.

En ese contexto, la Dirección de Infraestructura Inclusiva y Social del Ministerio de Obras Públicas y de Transporte de El Salvador solicitó apoyo al GTT a fin de avanzar en la “Elaboración de Informe de Situación y Recomendaciones para el abordaje nacional de la Movilidad Sostenible en El Salvador”. En respuesta a esa solicitud, el Climate Helpdesk y la Secretaría de LEDS LAC coordinaron la contratación de

Dennys Cajías para que ejecute el servicio de asistencia técnica.

Contexto

El territorio de El Salvador cuenta con una superficie de 21.040 km² y se divide en 14 departamentos y 262 municipios agrupados en cuatro zonas geográficas: central, paracentral, occidental y oriental, con una población de 6, 325,827 habitantes en 2021. (Estimación DYGESTIC).

Actualmente el país tiene una población mayoritariamente urbanizada (73.4%), de la cual un 25.7% de la misma se encuentra concentrada en la región y subregión metropolitana de la Ciudad de San Salvador. Dentro de esta área (equivalente a un 3% del territorio nacional) se concentra el 70% de la inversión pública y privada. La inversión, al concentrarse fuertemente en la metrópolis, genera una menor aplicación de recursos para abordar necesidades de movilidad sostenible en el resto del sistema de ciudades intermedias de El Salvador. Temas como la movilidad peatonal, movilidad no motorizada (ciclista y tracción humana) y el sistema de transporte público aún no poseen un mecanismo de gobernanza, normativas, auditoría de calidad entre otros. Esto constituye una auténtica dificultad en el logro de las metas de reducción de gases de efecto invernadero (GEI).

En 2019, el diagnóstico de la calidad del aire del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos naturales reportó que el transporte público genera el 51 % de las emisiones de material particulado 2.5 en la región metropolitana. Por lo tanto, es necesario efectuar un abordaje integral de la problemática mediante la planificación de intervenciones estratégicas al sistema de transporte facilitando medios más eficientes de movilidad, reduciendo las distancias a los destinos relevantes mediante una mejor planificación del uso de la tierra urbana.

Propuesta de mejora

El Informe de Situación y Recomendaciones para el abordaje nacional de la Movilidad Sostenible en El Salvador se articula en base a los siguientes aspectos:

- a. **Contexto local.** Se detalla una reseña de la principal normativa y regulación nacional vigente en materia del transporte, junto con los principales programas y estudios existentes en materia de movilidad sostenible en El Salvador. Esta sección del informe cuenta además con una descripción del sistema de transporte y movilidad actual, un análisis preliminar de los patrones de uso y población de vehículos, y una identificación de las principales barreras, las cuales son de cuatro tipos: regulatorias, financieras y económicas, políticas e institucionales y técnicas y tecnológicas.
- b. **Fundamentos y recomendaciones para la implementación de un Plan Nacional de Movilidad Sostenible (NUMP por sus siglas en inglés) y su programa de inversión:** El desarrollo de un NUMP apoyaría la implementación de políticas nacionales a nivel local y empodera a los gobiernos locales para identificar, planificar y brindar la solución óptima sostenible, facilitando la inversión y financiamiento adicional para medidas de planificación local e implementación.

- c. **Mejores prácticas de referencia en otros países y localidades internacionales:** se abordan las experiencias de Colombia, Tailandia, Etiopía, España y Costa Rica en el desarrollo de políticas que incentiven la movilidad sostenible

- d. **Plan de involucramiento de actores claves:** es necesario contar con información detallada de cada uno de los actores, fortalecer la comunicación efectiva y el intercambio, e identificar, priorizar y fortalecer los canales de comunicación.

- e. **Recomendaciones para promover un Plan Nacional de Movilidad Sostenible:** Se realizaron 16 recomendaciones 1. Diseño y formulación de una estrategia integrada de ahorro y eficiencia energética nacional con enfoque en transporte público y medios activos; 2. Diseño y promoción de sistemas integrados de conectividad vial, de servicios de transporte público de calidad accesible a la ciudadanía y gestión vial resiliente y adaptada al clima; 3. Desarrollo y promoción de infraestructura con enfoque hacia la accesibilidad universal en los servicios de transporte público; 4. Crear un marco fiscal y legal en favor de la movilidad sostenible; 5. Planificación urbanística sostenible para el proceso de gestión de la movilidad; 6. Gestión de la calidad de servicio; 7. Uso de datos para la gestión del transporte público; 8. Mejora de la infraestructura de acceso al transporte público colectivo; 9. Reorganización de la red de transporte público colectivo - TPC; 10. Gestión de estacionamiento; 11. Medidas de restricción a la circulación del transporte privado individual; 12. Acceso de vehículos de mercaderías y carga/ descarga en áreas urbanas; 13. Ampliación y recalificación de espacios públicos; 14. Red peatonal y caminabilidad; 15. Red de vías ciclistas; 16. Estacionamientos para bicicletas.

Impacto

Para lograr la implementación de proyectos que permitan impactar positivamente los indicadores existentes es necesario contar con documento de planificación estratégica a fin de canalizar la inversión pública hacia el logro de las contribuciones determinadas a nivel nacional en el sector energía a través del mejoramiento de los sistemas de movilidad transitando hacia modos de transporte más eficientes.

Por medio de esta asistencia técnica se fundamentó la implementación de tecnologías de energía limpia para los sistemas de transporte a fin de contribuir a la reducción de emisión de gases y polución en los núcleos urbanos, presentando y revisando las mejores prácticas y recomendaciones, y se brindó soporte al equipo técnico de la Dirección de Infraestructura Inclusiva y Social, a fin de que se facilite el proceso de catalización y formulación de la primera etapa del Plan Nacional de Movilidad Sostenible de El Salvador y su programa de inversión.

La importancia del desarrollo e implementación de un Plan Nacional de Movilidad Sostenible y su programa de inversión, radica en permitir a las ciudades prosperar de manera sostenible, proporcionando las capacidades, los recursos y la orientación que necesitan para hacer frente al futuro

de las ciudades. Además, facilita la inversión en movilidad sostenible mediante un marco estable y a largo plazo de las decisiones de inversión., y contribuye al cumplimiento de los objetivos de políticas nacionales e internacionales determinados por el Acuerdo de París y sus objetivos de desarrollo sostenible¹.

Con esta publicación, y la [infografía](#) que ya ha sido elaborada, se busca seguir impulsando un transporte más sustentable.

Feedback

“Definir las problemáticas y las oportunidades para resolverlas es clave en la planificación de movilidad urbana en El Salvador” *Liseth Pacheco - Técnica de Movilidad Sostenible Dirección de Infraestructura Inclusiva y Social Ministerio de Obras Públicas y de Transporte El Salvador*

Enlaces y datos de contacto

- **Climate Helpdesk:** climate.helpdesk@giz.de
- **Contacto Plataforma LEDS LAC:** kbocanegra@libelula.org.pe
- **Unirse al Grupo de Trabajo de Transporte:** [Aquí](#)
- **Contacto Grupo de Trabajo de Transporte:** transporte@ledslac.org

¹ Introducción a la guía NUMP de MobiliseYourCity